

突出抓牢“三个统筹” 全力推进海岛公共教育服务迈向市域一体 优质均衡

陈海波

基本公共教育服务是教育领域提供的基础性公共服务。党的十八大以来，习近平总书记多次强调，要围绕服务国家战略需要，聚焦人民群众所急所需所盼，着力构建优质均衡的基本公共教育服务体系，加快缩小区域、城乡差距。舟山教育主动作为，试点开展市域公共教育服务一体化改革，坚持“一体规划、内统外联、不落一人”，突出抓牢“要素保障、协同帮扶、同城同待”三个统筹，加快缩小城乡、区域、校际、群体教育差距，提升大岛教育服务承载能力，促进学龄人口集聚共享优质教育。

一、一体规划：统筹要素保障， 提升教育承载力

坚持城乡教育一体规划，加大各类要素保障和资源统配力度，实现规划建设、编制资源、经费保障三个统配，夯实保障教育公平的基础支撑。一是聚力城乡校网布局一体化。坚持新时代“大岛建、小岛迁”政策导向，科学优化“1+4+N”城乡教育资源布局：在舟山1个本岛全力扩供给、提质量；在岱山、嵊泗、六横、衢山4个大岛整合提质教育资源、适时撤并办学规模持续低位的学校；在其他N个小岛全力推进小规模学校整合撤并，引导学龄人口向大岛集聚，共享优质教育。在人口净流入的“1+4”岛屿，加快建设19个学

校（幼儿园）项目，增强学位有效供给力度，目前已完成14所，正在推进建设5所，共可挖潜扩容学位13947个；撤并小规模学校11所。目前，全市98%的学前幼儿、99%的小学生、100%的初高中生在“1+4”大岛就读。二是破题教师编制统筹一体化。改革中小学教师编制及人员管理，打破学校、学段、县（区）“三重”壁垒，创新“市管县用、动态调整、重点保障”的编制管理机制，有效破解编制及人员供需矛盾、结构性缺编等问题，推动师资均衡配置、教育优质共享，相关做法获《中国教育报》报道。三是落实生均公用经费保障一体化。按照“只增不减”的原则，推动县（区）提高义务教育生均公用经费保障额度，建立“统一基准、鼓励增量”的市域一体保障机制，目前已全域落实小学、初中经费标准，均高于省定标准；对离岛^①学校生均公用经费上浮25%。

二、内统外联：统筹协同帮扶， 提升教育发展力

紧抓高质量发展主线和基础教育基点，创新各学段内统外联协同帮扶机制，提高办学水平，缩小城乡校际差距。一是实现市外高中结对全覆盖。争取省教育行政部门专项支持，推进“县中崛起”普通高中结对工作扩面提质，实现全市11

作者简介：陈海波，浙江省舟山市教育局党委书记、局长。

^①离岛，指远离主体的岛屿。

所公办普通高中与市外优质高中“一对一”结对帮扶,开展校际联合教研、教师跟岗锻炼、学生沉浸式学习体验等活动,助力提升受援高中办学质量,稳定县域生源。二是实现城乡共享学校全覆盖。打通“强带弱、老带新、城带乡”内外循环,在全省率先创新学校联盟“同岛”融合型、“跨岛”共建型、“跨地区”(杭甬舟)等“多跨”模式,义务教育共享学校占比达 100%,师资同盘、教学同步、培训同频、考核一体的管理模式和运行机制不断完善,有力促进岛际、城乡学生同标教育、一体成长。目前,全市义务教育优质均衡发展县国家级评估通过率 75%、省级评估通过率 100%。创成省现代化义务教育学校 28 所,占比居全省前列。三是实现幼教片区管理全覆盖。聚焦扶持低等级幼儿园和新办园,组建“以优带弱、带新”片区化管理共同体 18 个,实现互助监督、资源共享、协同共进。探索“1+N”新型幼小协同模式,全市 112 所幼儿园和 58 所小学全部结对,舟山“融会式”幼小科学衔接入选省学前教育“金名片”。目前,全市学前教育普及普惠县国家级评估通过率 75%、省级评估通过率 100%。全市优质园在园幼儿占在园幼儿总数的 96.01%。

三、不落一人:统筹同城同待,提升教育包容力

聚焦缩小群体教育差距,提升教育关爱制度化水平,兜底特殊群体,确保不落一人、应享尽享。一是推进随迁子女同城优学。高标准落实“两为主”原则,改革随迁子女“读好书”机制,推进民办新居民子女学校撤并转型、稳步退出,加快实现随迁子女与本地学生入学待

遇同城化。目前,全市义务教育阶段随迁子女实现 100% 免费就读,持证随迁子女就读公办学校比例达 93.14%。二是促进残障儿童全纳融合。创新特殊教育市域一体服务供给体系,高标准建设辐射全市的十五年一贯制市特殊教育学校,建立“人员经费市财政承担、公用经费按在读学生数县(区)分担,教师编制按需调剂”运行机制,还积极拓展孤独症儿童个性化康复训练、技训就业等服务,全力保障残疾儿童少年接受良好教育、助力终身发展。目前全市 3~18 周岁持证残障儿童学前和义务教育入学率均达 100%,高中段入学率达 97.85%,入学(园)率高于省定标准,特教市域一体化服务创新做法获央视报道。三是确保家庭困难生应助尽助。健全覆盖全学段的学生资助办法,其中学前教育阶段给予保育费资助和伙食费资助,义务教育阶段给予营养改善和生活补助,高中阶段给予免学费代收费、国家助学金、伙食费和住宿费资助等,在全省率先实现各县(区)资助政策对象一致、标准统一。

均衡可及、优质共享的教育,是现代海洋城市的基础性事业,更是群众对“品质教育 学在舟山”的所需所盼。舟山将全力深化市域公共教育服务一体化改革,使“1+4”大岛公共教育服务供给满足全市适龄儿童就学需求,100% 县(区)通过学前教育普及普惠县和义务教育优质均衡发展县“两县创建”国家级评估,海岛群众获取优质公共教育服务更加便利可及,优质教育吸引人口集聚作用充分发挥,率先走出一条具有舟山特色、彰显共富底色的教育市域一体化示范之路,为全省提供优秀实践和范例。

(编辑:柴婉飞)